

MAZOWIECKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
INSPEKЦИИ HANDLOWEJ

aa

DS.8361.37.2023



Warszawa, dnia 16 maja 2023 r.

Na podstawie art. 104 § 1 oraz 189f § 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, ze zm.) oraz art. 1 ust. 3 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1706) po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego,

Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej

odstępuje od wymierzenia przedsiębiorcy

Andrzejowi Nasilowskiemu

prowadzącemu działalność gospodarczą pod firmą:

Przedsiębiorstwo Handlowo-Usługowe, Stacja Paliw "ANNA" Andrzej Nasilowski,

kary pieniężnej, o której mowa w art. 13 ust. 12 w zw. z art. 13 ust. 13 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego (Dz. U. z 2023 r. poz. 129, ze zm.) z tytułu niewykonania obowiązku, o którym mowa w 13 ust. 2 pkt 1 ww. ustawy.

W toku kontroli, na stacji paliw "ANNA" przy ul. Siedleckiej 7 w miejscowości Suchożebry stwierdzono, że podczas dokonywania zakupu kontrolnego węgla:

- **Węgiel ekogroszek** (zakupiono kontrolnie 2 op. po 25 kg, w cenie 65,00 zł/op., pochodzenie: Federacja Rosyjska),

przedsiębiorca nie sporządził i nie przekazał nabywcy informacji o kraju pochodzenia, dacie wprowadzenia lub przemieszczenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ww. węgla.

Powyższa nieprawidłowość stanowi naruszenie przepisów art. 13 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego.

Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej, po uwzględnieniu przesłanek określonych w art. 189f § 1 pkt 1 kpa, uznał, iż zachodzą okoliczności uzasadniające odstąpienie od wymierzenia kary.

UZASADNIENIE

W dniu 03-16.02.2023 r. inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Warszawie, Delegatura w Siedlcach przeprowadzili kontrolę przedsiębiorcy Andrzeja Nasilowskiego prowadzącego działalność gospodarczą pod firmą: Przedsiębiorstwo Handlowo-Usługowe, Stacja Paliw "ANNA" Andrzej Nasilowski.

W toku kontroli, na stacji paliw "ANNA" przy ul. Siedleckiej 7 w miejscowości Suchożebry stwierdzono, że podczas dokonywania zakupu kontrolnego węgla:



- **Węgiel ekogroszek** (zakupiono kontrolnie 2 op. po 25 kg, w cenie 65,00 zł/op., pochodzenie: Federacja Rosyjska),

przedsiębiorca nie sporządził i nie przekazał nabywcy informacji o kraju pochodzenia, dacie wprowadzenia lub przemieszczenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ww. węgla.

Powyższa nieprawidłowość stanowi naruszenie przepisów art. 13 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego.

Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej ustalił i stwierdził:

W myśl art. 13 ust. 2 ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego, przedsiębiorca dokonujący obrotu węglem, przez co rozumie się sprzedaż lub inną formę zbycia węgla na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jest obowiązany sporządzić i przekazać nabywcy informację o kraju pochodzenia węgla, a także:

- 1) dacie wprowadzenia lub przemieszczenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w przypadku węgla, którego krajem pochodzenia nie jest Rzeczpospolita Polska;
- 2) regionie wydobycia węgla i dacie wprowadzenia lub przemieszczenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w przypadku węgla, którego krajem pochodzenia jest Ukraina;
- 3) dacie nabycia od kopalni, w przypadku węgla, którego krajem pochodzenia jest Rzeczpospolita Polska.

Mając powyższe na uwadze należy uznać, iż przedsiębiorca Andrzej Nasiłowski prowadzący działalność gospodarczą pod firmą: Przedsiębiorstwo Handlowo-Usługowe, Stacja Paliw "ANNA" Andrzej Nasiłowski, poprzez nieprzekazanie nabywcy informacji o dacie wprowadzenia ani przemieszczenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej węgla, na stacji paliw "ANNA" przy ul. Siedleckiej 7 w miejscowości Suchożebry, nie wykonał obowiązku wynikającego z art. 13 ust. 2 pkt 1 ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego.

Zgodnie z dyspozycją art. 13 ust. 12 w zw. z art. 13 ust. 13 ww. ustawy, przedsiębiorca, który nie wypełnia obowiązków określonych w art. 13 ust. 2 tej ustawy, podlega karze pieniężnej, którą nakłada wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 10 000 000 zł.

W związku z powyższym 17.04.2023 r. Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej działając na podstawie art. 61 § 1 i § 4 kpa, zawiadomił kontrolowanego przedsiębiorcę o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w przedmiocie wymierzenia kary pieniężnej z art. 13 ust. 12 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego, z tytułu niewykonania obowiązku wynikającego z art. 13 ust. 2 ww. ustawy. W zawiadomieniu stronę pouczono o przysługującym jej prawie wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów i materiałów.

Strona w piśmie z 25.04.2023 r. wyjaśniła, że prowadząc sprzedaż węgla (stanowiącą działalność dodatkową obok sprzedaży paliw) spełnia wszystkie przewidziane prawem normy oraz obowiązki. Ponadto podniosła, że w otrzymanym zawiadomieniu o wszczęciu postępowania administracyjnego zawarto błędnie stwierdzenie „...przedsiębiorca nie sporządził i nie przekazał nabywcy informacji o kraju pochodzenia, dacie wprowadzenia lub przemieszczenia na terytorium Rzeczypospolitej ww. węgla”. Strona oświadczyła, że jako firma posiada

wszystkie niezbędne dokumenty i oświadczenia do zakupu i sprzedaży węgla wraz z oświadczeniem o pochodzeniu węgla. Przedstawiła przy tym krótką charakterystykę i specyfikę prowadzonej przez niej działalności w zakresie sprzedaży węgla. W związku z zaistniałą sytuacją przedsiębiorca wyjaśnił, że jego pracownica błędnie zinterpretowała informację, które zostały jej przekazane przez kierownika. Pod wpływem emocji związanych z przeprowadzoną kontrolą pracownica poinformowała kontrolujących, że nie wydaje oświadczeń o pochodzeniu węgla, które oczywiście były wydawane. W ocenie strony miała ona na myśli zapewne fakt, że nie są wydawane oświadczenia zwalniające z akcyzy dla gospodarstw domowych do 200 kg, co jest uregulowane odrębnymi przepisami akcyzowymi. Dodatkowo przedsiębiorca poinformował, że wszyscy sprzedawcy zostali ponownie przeszkoleni z zakresu obowiązków jakie na ich barkach spoczywają sprzedając towary na stacji paliw. Strona przekazała również wielkość przychodów za rok 2022.

Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej odnosząc się do pisma strony w pierwszej kolejności informuje, że odpowiedzialność wynikająca z popełnienia deliktu administracyjnego ma charakter obiektywny. Okoliczności towarzyszące naruszeniu prawa, takie jak wina czy umyślność nie mają wpływu na prowadzenie postępowania administracyjnego ani na jego rozstrzygnięcie. Tym samym prawdopodobna przyczyna powstania nieprawidłowości wskazana przez przedsiębiorcę – pomyłka pracownicy wynikająca ze stresu związanego z przeprowadzaną kontrolą – nie ma wpływu na przypisanie stronie odpowiedzialności za niedopełnienie obowiązków ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego. W toku kontroli jednoznacznie stwierdzono stan naruszający przepisy prawa, co jest wystarczającą przesłanką do nałożenia kary. Odnosząc się do zarzutu, iż w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania administracyjnego zawarto błędne sformułowanie organ informuje, że niniejsze postępowanie zostało wszczęte na podstawie ustaleń kontroli zawartych w protokole. W przypadku, gdy przedsiębiorca nie zgadzał się z dokonanymi ustaleniami miał prawo zgłosić uwagi do protokołu kontroli. Kontrolowany z tego prawa nie skorzystał, co wskazuje, iż udokumentowane ustalenia kontroli są w pełni wiarygodne i prawidłowo odzwierciedlają stan faktyczny (teza analogiczna w wyroku NSA z dnia 21 czerwca 2016 r., sygn. II OSK 2568/14). Warto zauważyć, iż strona w dalszej części swoich wyjaśnień nie neguje faktu nieprzekazania nabywcy węgla wymaganych informacji, wskazując prawdopodobne przyczyny zajścia takiej sytuacji.

Zgodnie z art. 13 ust. 14 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego, przy nakładaniu kary pieniężnej uwzględnia się rodzaj i zakres naruszenia, wielkość obrotów oraz dotychczasową działalność przedsiębiorcy, który nie wypełnił obowiązków określonych w ust. 1 lub 2.

Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej odstępując od wymierzenia kary wziął pod uwagę przesłanki zawarte w art. 13 ust. 14 ww. ustawy i zważył, co następuje:

Rodzaj i zakres naruszenia:

W należącej do przedsiębiorcy stacji paliw "ANNA" przy ul. Siedleckiej 7 w miejscowości Suchożebry stwierdzono, że podczas dokonywania zakupu kontrolnego węgla: Węgiel ekogroszek (zakupiono kontrolnie 2 op. po 25 kg, w cenie 65,00 zł/op., pochodzenie: Federacja Rosyjska), przedsiębiorca nie sporządził i nie przekazał nabywcy informacji o kraju pochodzenia, dacie wprowadzenia lub przemieszczenia na terytorium

Rzeczypospolitej Polskiej ww. węgla. Powyższe stanowi naruszenie przepisów art. 13 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego. Prokurent przedsiębiorcy w trakcie kontroli oświadczył, że każdorazowo przy sprzedaży węgla sporządza i przekazuje nabywcy oświadczenia o pochodzeniu węgla oraz przechowuje kopie zgodnie z wytycznymi ustawy, nadto przeszkolił wszystkich sprzedawców w firmie oraz przesłał wydawane oświadczenia o kraju pochodzenia węgla.

Dotychczasowa działalność podmiotu:

W oparciu o wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej stwierdzono, że przedsiębiorca prowadzi działalność gospodarczą od 02.05.1998 r. Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej nie stwierdził wcześniejszego naruszenia przez przedsiębiorcę przepisów zawartych w ustawie o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego.

Wielkość obrotów:

Przedsiębiorca przekazał informacje o wielkości obrotów za rok 2022.

Zgodnie z art. 189f § 1 pkt 1 kpa, organ wymierzający karę pieniężną odstępuje od jej nałożenia i poprzestaje na pouczeniu, jeśli waga naruszenia prawa jest znikoma a strona zaprzestała naruszenia prawa. Znikomość wagi naruszenia prawa rozumiana jest jako stan, który wywołał jednostkowe i nieznaczne negatywne skutki w obszarze dóbr prawnie chronionych lub skutków tych w ogóle nie wywołał i wywołać nie mógł (*Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz*, red. H. Knysiak-Sudyka, Warszawa 2019 r. W przedmiotowej sprawie strona zaprzestała naruszania prawa, sprzedaż węgla miała charakter działalności dodatkowej i była nieznaczna, nadto węgiel zakupiony był przed wejściem w życie ww. ustawy. Biorąc pod uwagę powyższe oraz fakt, iż jest to pierwsze stwierdzone przez organ naruszenie przepisów ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego, uznać można, że waga naruszenia w istocie była znikoma. Strona zaprzestała naruszenia prawa, spełniając tym samym przesłanki wskazane w art. 189f § 1 pkt 1 kpa.

Mając powyższe na uwadze, organ uznał, iż należy odstąpić od wymierzenia przedsiębiorcy Andrzejowi Nasiłowskiemu prowadzącemu działalność gospodarczą pod firmą: Przedsiębiorstwo Handlowo-Usługowe, Stacja Paliw "ANNA" Andrzej Nasiłowski, kary pieniężnej przewidzianej w art. 13 ust. 12 w zw. z art. 13 ust. 13 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego na podstawie art. 189f § 1 pkt 1 kpa.

W związku z powyższym Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej orzekł jak w sentencji.

Organ poucza jednocześnie stronę o obowiązku przekazywania nabywcom węgla informacji o kraju pochodzenia oraz dacie wprowadzenia lub przemieszczenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w przypadku węgla, którego krajem pochodzenia nie jest Rzeczpospolita Polska.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej, art. 127 § 1 i § 2 kpa oraz art. 129 § 1 i § 2 kpa, od niniejszej decyzji stronie postępowania służy prawo odwołania się do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Odwołanie wnosi się w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji, za pośrednictwem Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej, ul. Sienkiewicza 3, 00-015 Warszawa.

Z up. Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej

Agnieszka Cieślik

Z-ca Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej

/podpisano elektronicznie/

Otrzymują:

1. p. Andrzej Nasiłowski, ul. Słoneczna 43, 08-125 Suchożebny,
2. aa.

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	361285.969417.979532
Nazwa dokumentu	Decyzja DS.8361.37.2023- węgiel oświadczenia -odstąpienie Stacja Paliw ANNA.pdf
Tytuł dokumentu	Decyzja DS.8361.37.2023- węgiel oświadczenia -odstąpienie Stacja Paliw ANNA
Sygnatura dokumentu	
Data dokumentu	2023-05-16
Skrót dokumentu	164BC8199B4BF1A55D6E5C9946C698CBC003C4BD
Wersja dokumentu	1.6
Data podpisu	2023-05-16 13:27:18
Podpisane przez	Agnieszka Cieślik Zastępca Wojewódzkiego Inspektora
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.114.1.1.

Data wydruku: 2023-05-17

Autor wydruku: Aksamitowska Beata (Specjalista)